



La Congruità della manodopera in edilizia

CNCE_Edilconnect

ult. rev. Giugno 2022

La congruità

**MISURA LA COERENZA TRA LA MANODOPERA
UTILIZZATA IN UN LAVORO EDILE E L'ENTITA'
E LA TIPOLOGIA DEI LAVORI SVOLTI**

**RAPPRESENTA UNO STRUMENTO DI LOTTA
AL DUMPING CONTRATTUALE, A GARANZIA
DELLA REGOLARITÀ E DELLA CORRETTA
CONCORRENZA SUL MERCATO**

Excursus storico – A quando risale

- Esperienza congruità Umbria post sisma 1997
- Avviso Comune 2010 parti sociali
- Congruità Sisma 2016 (per i lavori di ricostruzione) – portale SICS

La normativa degli appalti pubblici

- DLgs. 163/2006 art. 118, co. 6 bis
- Dlgs 50/2016 art. 105, co. 16 (idem)
- Decreto Semplificazioni DL 76/2020 art. 8 co. 10bis

Le recenti disposizioni in materia di congruità

La Congruità

- Accordo delle parti sociali del 10 settembre 2020
- Il Decreto Ministeriale n. 143 del 25 giugno 2021
- Il Decreto Direttoriale n. 17 del 15 aprile 2022

Le differenze

tra: *Il certificato di congruità:*

è riferito al *singolo appalto* e a tutti i soggetti in esso operanti (edili), pur rilevando l'eventuale irregolarità nei confronti dell'impresa affidataria (emissione del successivo DOL irregolare)

Il DOL_Durc on Line:

è riferito alla *singola impresa* e alla regolarità della stessa rispetto a Inps, Inail e Casse Edili/Edilcasse

In particolare:

La Congruità

per la verifica della congruità si tiene conto della manodopera dichiarata e versata dalle singole imprese esecutrici in relazione all'appalto/cantiere in esame
(indicate nella DNL dall'impresa affidataria – oltre a eventuali costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa)

La Decorrenza

La Congruità

dal 1° novembre 2021 si applica ai lavori edili per i quali verrà effettuata la denuncia di inizio attività **DNL** alla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente

A chi si applica?

- a **tutti** gli appalti pubblici
- agli appalti privati il cui valore complessivo dell'opera sia **pari o superiore a € 70.000**

Quando si richiede la congruità?

- negli **appalti pubblici**: al termine dell'ultimo stato avanzamento lavoro prima di procedere al saldo finale
- negli **appalti privati**: al termine dei

Quali sono i «lavori» edili sui quali si calcola la congruità? *Art. 2 comma 2 DM n.*

143/2021

«Tenuto anche conto di quanto riportato nell'allegato X al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni, rientrano nel settore edile tutte le attività, comprese quelle affini, direttamente e funzionalmente connesse all'attività resa dall'impresa affidataria dei lavori, per le quali trova applicazione la contrattazione collettiva edile, nazionale e territoriale, stipulata dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale»

Modalità di verifica

La Congruità

L'impresa affidataria è tenuta ad inserire con la DNL, attraverso i sistemi di denuncia adottati territorialmente dalle singole Casse, tutti i dati dell'appalto e dei soggetti che parteciperanno all'appalto, per garantire la corretta assegnazione del CUC (Codice Univoco congruità di cantiere) da parte del sistema.

Si precisa che:

La Congruità

i subappaltatori non dovrebbero mai inserire i cantieri. Possono farlo se l'appaltatore non provvede, al fine di indicare la manodopera in denuncia. I cantieri verranno precaricati automaticamente nelle denunce dei subappaltatori attraverso l'attribuzione del CUC (**Codice Univoco Congruità**), anche se questi non sono registrati a CNCE_EdilConnect, qualora siano indicati nel cantiere dal loro appaltatore.

Il Codice Univoco congruità di cantiere (CUC)

La Congruità

I cantieri soggetti a verifica di congruità dovranno essere codificati con il “codice univoco congruità di cantiere”, per garantire la codifica univoca e consentire l’acquisizione della manodopera denunciata in tutte le Casse Edili italiane

Il Codice Univoco congruità di cantiere (CUC)

La Congruità

Il **CUC** garantirà che la manodopera utilizzata dai soggetti coinvolti nell'appalto converga nel **contatore di congruità** di quell'appalto nel sistema **CNCE_Edilconnect**, sempre visibile dall'impresa affidataria

La verifica della congruità: le condizioni

- il corretto caricamento del cantiere da parte dell'Impresa affidataria attraverso i singoli sistemi adottati dalle Casse Edili e l'assegnazione del CUC
- l'indicazione di tutti i soggetti che parteciperanno all'appalto cantiere
- l'indicazione da parte di tutti i soggetti esecutori (anche lavoratori autonomi e soci lavoratori) delle ore di manodopera dello specifico cantiere

Notifiche preliminari e congruità

- nel sistemi territoriali ove esistano ricezioni informatizzate delle notifiche preliminari da parte delle Casse, queste vengono precaricate nei sistema di denuncia;
- l'inserimento dei cantieri è, pertanto, agevolato dal fatto che le notifiche preliminari contengono già buona parte dei dati da inserire;
- e' fondamentale che i committenti rispettino l'obbligo di invio telematico delle notifica preliminare tramite i rispettivi sistemi territoriali

Modalità di verifica

la verifica della congruità è effettuata in relazione agli indici minimi di congruità

Indici di congruità definiti con l'Accordo collettivo del 10 settembre 2020		
	CATEGORIE	Percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera
1	OG1 - Nuova edilizia civile, compresi impianti e forniture	14,28%
2	OG1 - Nuova edilizia industriale, esclusi impianti	5,36%
3	Ristrutturazione di edifici civili	22,00%
4	Ristrutturazione di edifici industriali, esclusi impianti	6,69%
5	OG2 - Restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00%
6	OG3 - Opere stradali, ponti, etc.	13,77%
7	OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	10,82%
8	OG5 - Dighe	16,07%
9	OG6 - Acquedotti e fognature	14,63%
10	OG6 - Gasdotti	13,66%
11	OG6 - Oleodotti	13,66%
12	OG6 - Opere di irrigazione ed evacuazione	12,48%
13	OG7 - Opere marittime	12,16%
14	OG8 - Opere fluviali	13,31%
15	OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	14,23%
16	OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36%
17	OG12 - OG13 - Bonifica e protezione ambientale	16,47%

Chi richiede la congruità nei **LAVORI PUBBLICI**

il committente o l'impresa affidataria in occasione della presentazione dell'ultimo SAL

PRIMA DI PROCEDERE AI SALDO FINALE DEI LAVORI

Chi richiede la congruità nei **LAVORI PRIVATI**

l'impresa affidataria

*PRIMA DELL'EROGAZIONE DEL
SALDO FINALE DA PARTE DEL
COMMITTENTE*

Chi rilascia la congruità

la Cassa Edile/Edilcassa competente
territorialmente

(ove è ubicato il cantiere, salvo accordi di trasferta)

Quali sono i tempi di rilascio della congruità

- l'attestazione è rilasciata **entro 10 giorni** dalla richiesta dalla Cassa competente
- in caso di non congruità la regolarizzazione dovrà avvenire **entro 15 giorni**

In caso di mancato raggiungimento della congruità

- *lo scostamento pari o inferiore al 5% rispetto agli indici previa idonea dichiarazione del DL*
- *la dimostrazione dei costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa (idonea documentazione)*

comportano comunque un'attestazione regolare

CNCE LA RETE DELLE 114 CASSE PRESENTI IN ITALIA
(cfr condizioni art. 5 DM)

Mancata regolarizzazione

La Congruità

In caso di mancata regolarizzazione:

↓

***l'impresa affidataria** sarà iscritta in BNI con
conseguente **DOL irregolare***

di rilievo anche:

L. n. 51/2022 conv. del D.L. n. 21/2022

(decreto Ucraina)

- L'art. 23-bis modifica l'art. 43-bis alla L. 234/21 (*finanziaria 2022*) nella parte in cui stabilisce che la previsione dell'indicazione dei CCNL edili per i datori di lavoro che eseguono lavori edili, ai fini dei benefici fiscali, si riferisce:
 - alle opere il cui importo risulti complessivamente superiore ai 70.000 euro
 - esclusivamente ai soli lavori edili come definiti

*Sul'apposita sezione del sito CNCE
<https://www.cnce.it/congruita/> è possibile
consultare le FAQ in materia di congruità
ex DM n. 143/2021*



La Congruità

Per la gestione della congruità viene utilizzato

*il sistema **CNCE_Edilconnect***

<https://www.congruitanazionale.it/>

Il sistema CNCE_Edilconnect La Congruità

Il sistema nazionale CNCE_Edilconnect è in grado di garantire che ogni impresa iscritta a una Cassa Edile/Edilcassa adotti le modalità di inserimento dei cantieri, oggetto della congruità, previste in tutti i territori, informando l'impresa e guidandola a seguire le procedure previste per ogni territorio, al fine di poter addivenire al calcolo della congruità con riferimento al cantiere

Grazie per l'attenzione

info@cnce.it